РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

……

…… 2017 г.

ДО
МИНИСТЪРА НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
РУМЕН ПОРОЖАНОВ

Д О К Л А Д

от д-р Цветан Димитров, заместник-министър на земеделието, храните и горите

ОТНОСНО: Проект на Наредба за условията и реда за прилагане на временни извънредни мерки за подпомагане на пазара в сектора на плодовете

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

На основание чл. 8 от Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието и храните, внасям за одобряване проект на Наредба за условията и реда за прилагане на временни извънредни мерки за подпомагане на пазара в сектора на плодовете.

Във връзка с удължаването на периода на действие на руската забрана за внос на някои селскостопански продукти, в това число на плодове и зеленчуци, Европейската комисия издаде Делегиран регламент (ЕС) № 2017/1165 за определяне на временни извънредни мерки за подпомагане на производителите на някои видове плодове (ОВ, L170, 1.07.2017). Делегираният акт урежда периода на прилагане на временните извънредни мерки до 30 юни 2018 г. или до достигане на допустимите за подпомагане количества продукти в съответната държава членка. Подпомагат се производителите на ябълки, круши, сливи, портокали, клементини, мандарини, лимони, праскови и нектарини, череши и райски ябълки. Не се предвижда подпомагане за производителите на зеленчуци и някои видове плодове, които не са трайни насаждения и производството им се адаптира по-лесно към пазарните условия. Въз основа на редовен мониторинг и оценка на състоянието на пазара на Съюза, Комисията е установила, че пазарната ситуация за тези насаждения се е подобрила.

И в новия регламент се предвижда подпомагане за признати организации на производители (ОП) и за производителите, които не са членове на ОП при същите условия, както в регламентите за извънредни мерки прилагани през първите три

години на забраната. Всяка държава членка, в това число и България, може да прилага предвидените мерки за количества до 2 000 тона от един или повече от допустимите продукти.

С предложения проект на наредба се урежда прилагането на мерките: „изтегляне от пазара" за безплатно предоставяне на плодове и зеленчуци на благотворителни организации или фондации, училища, детски градини, детски лагери, лечебни заведения, старчески домове или места за лишаване от свобода и „изтегляне от пазара" за храна за животни. Производителите на плодове, които искат да приложат мерките, подават исканията в областната дирекция на Държавен фонд "Земеделие". Наредбата предвижда приемът на искания за изтегляне от пазара да бъде прекратен при достигане на определения за страната лимит.

С проекта се предвижда отмяна на Наредба № 6 от 28 август 2014 г. за условията и реда за прилагане на временни извънредни мерки за подпомагане на пазара в сектора на зеленчуците и плодовете, с която се уреждаше прилагането на Делегиран регламент (ЕС) № 2016/921 по отношение на временните извънредни мерки в сектора на зеленчуците и плодовете прилагани до 30 юни 2017 г.

Проектът на наредбата няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, тъй като мярката се финансира изцяло със средства от Европейския фонд за гарантиране на земеделието.

Проектът не е свързан с транспониране в националното законодателство на актове на ЕС, поради което не е приложена таблица за съответствие с европейското право.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите със срок за представяне на предложения и становища 30 дни. Получените целесъобразни предложения и бележки от физически и юридически лица са отразени в текста на проекта.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 39 от Закона за прилагане на общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, предлагам да издадете Наредба за условията и реда за прилагане на временни извънредни мерки за подпомагане на пазара в сектора на плодовете.

С уважение,

Д-Р ЦВЕТАН ДИМИТРОВ
Заместник-министър

НАРЕДБА № …… ОТ …… 2017 Г. ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ВРЕМЕННА ИЗВЪНРЕДНА МЯРКА ЗА ПОДПОМАГАНЕ НА ПАЗАРА В СЕКТОРА ПЛОДОВЕТЕ

Раздел I

Общи разпоредби

Чл. 1. (1) С тази наредба се уреждат условията и редът за прилагане на временна извънредна мярка за подпомагане на пазара в сектора на плодовете, насочена към осигуряване подкрепа на производителите на плодове, които са пострадали от забраната на внос на някои продукти от Европейския съюз към Руската федерация.

(2) С наредбата се създават условия за прилагане на Делегиран регламент (ЕС) № 2017/1165 за определяне на временни извънредни мерки за подпомагане на производителите на някои видове плодове (ОВ, L170, 1.07.2017) (Делегиран регламент (ЕС) № 2017/1165).

Чл. 2. (1) Подпомагането на пазара в сектора на плодовете се извършва чрез прилагане до 30 юни 2018 г. на мярката изтегляне от пазара.

(2) Мярката по ал. 1 се прилага по отношение на следните плодове, наричани по-нататък "плодовете":

1. ябълки, включени в код по КН 0808 10;

2. круши, включени в код по КН 0808 30;

3. праскови и нектарини, включени в код по КН 0809 30;

4. сливи, включени в код по КН 0809 40 05**;**

5. череши, включени в код по КН 0809 29 00.

(3) Подпомагане по ал. 1 се предоставя на:

1. индивидуални производители и членове на групи на производители и организации на производители на плодове, които не прилагат оперативни програми, наричани по-нататък „индивидуални производители“;

2. организации на производители на плодове, които прилагат оперативни програми, одобрени при условията и по реда на Наредба № 11 от 2007 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на плодове и зеленчуци и на техните асоциации и за условията и реда за одобряване и изменение на одобрените оперативни програми (обн. ДВ, бр. 42 от 2007г.).

(4) Членовете на организации на производители по ал. 3, т. 2 могат да кандидатстват за подпомагане само чрез организацията на производители, в която

членуват, като финансовата помощ и разходите за изтегляне от пазара се финансират чрез оперативния фонд на оперативната програма.

(5) Индивидуалните производители по ал. 3, т. 1 могат да кандидатстват за подпомагане самостоятелно или чрез договор, сключен с организация на производители по ал. 3, т. 2, като в този случай изтеглянето от пазара се извършва и финансовата помощ им се изплаща чрез организацията на производители.

Чл. 3. Подпомагането на пазара в сектора на плодовете се предоставя на индивидуални производители на плодове, регистрирани до 30 юни 2017 г. по Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани (обн., ДВ, бр. 10 от 1999 г.) (Наредба № 3 от 1999 г.).

Раздел II

Ред за прилагане на мерките за подпомагане на пазара

Чл. 4. (1) Изпълнителният директор на Държавен фонд "Земеделие" издава заповед, с която открива прием на заявления по мярката, при условията, определени в тази наредба и в Делегиран регламент (ЕС) № 2017/1165.

(2) При прилагане на мярката по чл. 2, ал. 1 лицата по чл. 2, ал.3 подават заявления в областните дирекции на Държавен фонд "Земеделие", отдел "Прилагане на схеми и мерки за подпомагане", в чиято териториална компетентност попада адресът на регистрация на лицето.

(3) Заявленията по ал. 2 следва да съдържат:

1. плодовете, за които ще прилага мярката по чл. 2, ал. 1;

2. идентификация и размер на площите, на които е произведен всеки един от видовете плодове по т. 1; площите се идентифицират чрез посочване на номерата на блоковете на земеделските стопанства в системата за идентификация на земеделските парцели, а когато заявителите не могат да ги посочат - чрез посочване на номерата на недвижимите имоти по картата на възстановената собственост;

3. количеството на изтегляните плодове и тяхното предназначение съгласно чл. 6, ал. 1, мястото и датата, на които ще бъдат готови за проверка на изтеглянето, и организацията, на която ще бъдат изпратени.

(4) Към заявлението по ал. 2 индивидуалните производители прилагат копие от заверена за 2017 г. регистрационна карта на земеделския производител, издадена по реда на Наредба № 3 от 1999 г. за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани.

(5) Когато общото количество на изтеглените от пазара плодове, за което е приложена мярката, достигне 2000 тона, изпълнителният директор на Държавен фонд "Земеделие" издава заповед, с която прекратява прилагането на мярката. Ако това количество бъде надхвърлено, се прилага принципът на предимство на първия заявител, който е приложил мярката.

(6) Когато след извършване на всички контроли, част от заявените по ал. 2, т. 3 количества не бъдат изтеглени от пазара, изпълнителният директор на Държавен фонд "Земеделие" може да издаде заповед, с която да открие нов прием на заявления по мярката.

Чл. 5. (1) Техническият инспекторат на Разплащателната агенция извършва контрол на първо ниво на прилагането на мярката по чл. 2, ал. 1, съгласно чл. 108 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 543/2011 на Комисията от 7 юни 2011 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета по отношение на секторите на плодовете и зеленчуците и на преработените плодове и зеленчуци (ОВ L 157/1 от 15.06.2011 г.) (Регламент (ЕС) № 543/2011 на Комисията).

(2) Проверките по ал. 1 обхващат:

1. 100% от количествата изтеглени от пазара плодове от индивидуалните производители по чл. 2, ал. 3, т. 1;

2. най-малко 10 % от количеството изтеглени от пазара плодове и най-малко 10 % от организациите на производители по чл. 2, ал. 3, т. 2.

Чл. 6. (1) Мярката по чл. 2, ал. 1 се прилага по отношение на плодове, годни за предлагане на пазара, по един от следните начини:

1. безвъзмездно предоставяне на плодовете на благотворителни организации или фондации, училища, детски градини, детски лагери, лечебни заведения, старчески домове или места за лишаване от свобода;

2. използване на плодовете за храна на животни.

(2) Идентификацията на количествата плодове, за които се прилага мярката и тяхното изпращане на организациите по ал. 1 или за храна на животни по ал. 2, се извършват в присъствието на контролния орган по чл. 5, на местата и датите посочени в заявленията, съгласно чл.4, ал. 3, т. 3.

(3) Контролният орган по чл. 5:

1. проверява идентификацията на лицето по чл. 2, ал. 3;

2. проверява и измерва заявените площи;

3. определя количеството на изтегляните от пазара плодове;

4. проверява дейностите по транспортиране на изтеглените от пазара количества плодове, предназначени за безплатно разпространение, когато разходите за транспорт са заявени за възстановяване.

(4) При прилагане на мярката по чл. 2, ал. 1 плодовете се изтеглят с валиден сертификат за съответствие с обявеното качество.

Чл. 7. Получателите на изтеглените от пазара плодове са длъжни:

1. когато получават количества изтеглени продукти повече от 100 кг, да водят отделно счетоводство за операциите, свързани с тяхното получаване;

2. при извършване на проверки от Разплащателната агенция, Европейската комисия и други контролни органи да им предоставят пълен достъп и да им оказват съдействие, включително чрез осигуряване на достъп за проверки на получаването на плодовете от крайни потребители;

3. да предоставят документи за всеки получен продукт, като приемно-предавателни протоколи, стокови разписки, кантарни бележки и др., които удостоверяват, че изтеглените продукти са били приети безвъзмездно;

4. когато са благотворителни организации или фондации, да предоставят документи, от които да е видно крайното предназначение на всеки един продукт - приемно-предавателен протокол и/или друг еквивалентен документ, който удостоверява, че изтеглените продукти са били получени от крайните потребители.

Раздел III

Ред за подаване на заявки за плащане и за упражняване на контрол

Чл. 8. (1) За получаване на подпомагане по схемата лицата по чл. 2, ал. 3, които са изтеглили от пазара плодовете, по един от начините посочени в чл. 6, ал. 1, подават заявка за плащане по образец, утвърден от изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие", до 31 юли 2018 г.

(2) Заявката за плащане се подава в областната дирекция на Държавен фонд "Земеделие" по чл. 4, ал. 2 в срок до 5 работни дни след прилагане на мярката.

(3) Заявката по ал. 1 съдържа:

1. лични данни за заявителя - физическо лице, или регистрационни данни на юридическото лице, както и лични данни на законния представител на юридическото лице;

2. идентификация на площите, от които е добита изтеглената от пазара продукция;

3. вида и количествата плодове, които са изтеглени от пазара;

4. датата и мястото, на която е приложена мярката по чл. 2, ал. 1;

5. предназначението на изтеглените продукти съгласно чл. 6, ал. 1;

6. декларация, че заявителят не е получил двойно европейско или национално финансиране или компенсация по застрахователна полица по отношение на мярката, за която кандидатства за подпомагане, и че е запознат с условията по мярката, за която кандидатства за подпомагане;

7. номер на банковата сметка на лицето, по която да бъде изплатена помощта.

(4) Към заявката по ал. 1 се прилагат:

1. ЕИК на юридическото лице или едноличния търговец;

2. копие на нотариално заверено пълномощно от заявителя за лицето, упълномощено да подаде документите;

3. копие от регистрационната карта на индивидуалния земеделски производител по Наредба № 3 от 1999 г.;

4. документи по чл. 7, т. 3;

5. документ, издаден от официален ветеринарен лекар или от инспектор от Българската агенция по безопасност на храните, че изтеглените от пазара количества зеленчуци и/или плодове са използвани за храна на животни;

6. опис на извършените продажби на съответните плодове, които са произведени на заявените площи, с посочване на номерата на фактурите или на търговските документи;

7. сертификати за съответствие с обявеното качество на изтеглените от пазара плодове, издадени от Българската агенция по безопасност на храните.

(5) Когато установи нередовност на подадените документи или непълнота в заявените данни, Държавен фонд "Земеделие" уведомява заявителя с уведомително писмо, което се изпраща по пощата с обратна разписка. Ако заявителят не отстрани нередностите и/или непълнотите в срок до 10 работни дни от деня на получаване на уведомителното писмо, включително чрез предоставяне на допълнителни и/или нови документи, заявката за плащане се отхвърля изцяло или частично.

Чл. 9. (1) Получателите по чл. 6, ал. 1 и лицата по чл. 2, ал. 3, които са извършили превоза на одобрените за изтегляне от пазара плодове за безвъзмездно предоставяне от мястото на изтегляне до мястото на доставка, могат да подадат заявки за плащане на направените транспортни разходи. Заявката за плащане се подава в срок до 5 работни дни след извършване на превоза по образец, утвърден от изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие".

(2) Към заявката по ал. 1 се прилагат:

1. документи, доказващи превоза на продуктите - товарителница или пътен лист;

2. разходооправдателни документи, удостоверяващи извършено плащане на превоза - фактура с копие на извлечение от банкова сметка, заверено от съответната банка, или копие на фискален бон при плащане в брой;

3. удостоверение за открита банкова сметка или извлечение или справка от банкова сметка с печат и подпис на банков служител;

4. документ по чл. 8, ал. 4, т. 2;

5. документите по чл. 7, т. 3.

(3) Разплащателната агенция възстановява в срока по чл. 11, ал. 3 действително направените транспортни разходи по ал. 1 без ДДС в съответствие с разстоянието на извършената доставка и с максималните транспортни разходи, посочени в приложение № 1.

Чл. 10. (1) Разплащателната агенция извършва проверки на второ ниво на операциите по прилагане на мярката по чл. 2, ал. 1, съгласно чл. 109 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 543/2011 на Комисията.

(2) Проверките на място по ал. 1 трябва да обхващат най-малко 40 % от лицата, които подлежат на проверки на първо ниво, и най-малко 5 % от количеството изтеглени от пазара плодове, и да включват:

1. доставянето на продуктите на организации по чл. 6, ал. 1, т. 1 и получаването им от тези организации;

2. предоставянето и използването на продуктите за храна на животни по чл. 6, ал. 1, т. 2.

(3) При проверки на второ ниво на операциите по прилагане на мярката, Разплащателната агенция определя количествата изтеглени от пазара плодове, които подлежат на подпомагане, в съответствие с площите, от които е добита продукцията, и средните добиви за съответните плодове съгласно приложение № 2.

Раздел IV

Определяне и изплащане на подпомагането

Чл. 11. (1) Размерът на подпомагането при прилагане на мярката по чл. 2, ал. 1 по отношение на плодовете с предназначение по чл. 6, ал. 1, т. 1 се определя въз основа на количествата плодове, за които реално е приложена, и размера на подпомагането, посочен в приложение № 3 за безвъзмездно предоставяне.

(2) Размерът на подпомагането при прилагане на мярката по чл. 2, ал. 1 по отношение на плодовете с предназначение по чл. 6, ал. 1, т. 2 се определя въз основа на количествата, за които реално е приложена, и 75 на сто за организациите на производители по чл. 2, ал. 3, т. 2 и 50 на сто за индивидуалните производители по чл. 2, ал. 3, т. 1, от размера на подпомагането, посочен в приложение № 3 за храна за животни.

(3) Разплащателната агенция изплаща подпомагането, определено по реда на ал. 1 и 2, на лицата по чл. 2, ал. 3, подали заявки за плащане по чл. 8, в срок до 30 септември 2018 г.

(4) Разплащателната агенция отказва изцяло или частично изплащането на заявено подпомагане:

1. когато заявителите на са изпълнили свое задължение по чл. 6;

2. заявителят не отстрани установените нередовности и/или непълноти в срока по чл. 8, ал. 5;

3. когато заявените транспортни разходи не съответстват на извършените;

4. въз основа на резултатите от проверките по чл. 10.

Чл. 12. (1) Държавен фонд "Земеделие" информира Министерството на земеделието, храните и горите до 29-то число на всеки месец за количествата изтеглени от пазара плодове, и за извършените разходи, които са одобрени.

(2) Подаването на информация по ал. 1 се прекратява, когато максималните количества по чл. 4, ал. 5 бъдат достигнати, но не по-късно от 30 септември 2018 г.

Допълнителна разпоредба

§ 1. По смисъла на тази наредба "производители на плодове" са физически или юридически лица, които произвеждат един или повече от плодовете по чл. 2, ал. 2 най-малко върху 0,1 хектар земеделска площ.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. В срок до 7 дни от влизане в сила на наредбата, изпълнителният директор на Държавен фонд "Земеделие" издава заповед по чл. 4, ал. 1, със срок до 30 юни 2018 г.

§ 3. Наредбата се издава на основание чл. 39 от Закона за прилагане на общата организация на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз.

§ 4. Наредба № 6 от 2014 г. за условията и реда за прилагане на временни извънредни мерки за подпомагане на пазара в сектора на зеленчуците и плодовете (обн., ДВ., бр.73 от 2014 г.) се отменя.

§ 5. Наредбата влиза в сила от датата на обнародване в "Държавен вестник".

РУМЕН ПОРОЖАНОВ

Министър на земеделието, храните и горите

Приложение № 1

към чл. 9, ал. 2

Максимални размери на подпомагане за транспортни разходи при изтегляне от пазара за безвъзмездно предоставяне	
Разстояние между мястото на изтегляне и мястото на доставка	Транспортни разходи (евро на тон)
под 25 км	18,2
от 25 км до 200 км	41,4
от 200 км до 350 км	54,3
от 350 км до 500 км	72,6
от 500 км до 750 км	95,3
над 750 км	108,3
Добавка за хладилен транспорт 8,5 евро на тон	

Приложение № 2

към чл. 10, ал. 3

Средни добиви от **плодовете** по чл. 2, ал. 2	
Плодове	Средни добиви
Ябълки	15 тона/ха
Круши	8,5 тона/ха
Праскови и нектарини	13 тона/ха
Сливи	8,2 тона/ха
Череши	10 тона/ха

Приложение № 3

към чл. 11, ал. 1

Максимални размери на подпомагането при изтегляне от пазара		
Продукти	Безвъзмездно предоставяне (евро на тон)	Храна за животни (евро на тон)
Ябълки	169,8	132,2
Круши	238,5	159,0
Праскови и нектарини	269,0	269,0
Сливи	340,0	204,0
Череши	481,4	320,9