НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 754-01-44
Дата 12 / 04 2017 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и във връзка с чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям законопроект за изменение и допълнение на Закона за опазване на селскостопанското имущество, заедно с мотиви и предварителна оценка на въздействието.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане, съгласно установения ред.

Вносители:

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за опазване на селскостопанското имущество

(Обн., ДВ, бр. 54 от 12.07.1974 г., в сила от 1.10.1974 г., изм., бр. 22 от 16.03.1976 г., бр. 35 от 4.05.1979 г., бр. 36 от 8.05.1979 г., бр. 28 от 9.04.1982 г., в сила от 1.07.1982 г., бр. 45 от 8.06.1984 г., бр. 65 от 21.07.1995 г., бр. 44 от 21.05.1996 г., в сила от 1.06.1996 г., бр. 86 от 11.10.1996 г., в сила от 1.01.1997 г., бр. 11 от 29.01.1998 г., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., бр. 33 от 21.04.2006 г., бр. 36 от 4.04.2008 г., бр. 80 от 9.10.2009 г., бр. 88 от 9.11.2010 г., в сила от 1.01.2011 г., изм. и доп., бр. 19 от 8.03.2011 г., в сила от 9.04.2011 г., изм., бр. 77 от 9.10.2012 г., в сила от 9.10.2012 г.)

§ 1. Създава се чл. 39а:

„Чл. 39а. (1) Наказва се с глоба, съответно имуществена санкция, от 200 до 500 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание, собственик на животни, който без да има право на това, пусне същите през селскостопански земи или допусне същите да бъдат пуснати през такива земи, като с това причинява вреди на селскостопанско имущество.

(2) При повторно извършване на нарушение по предходната алинея, наказанието е глоба, съответно имуществена санкция, от 600 до 1000 лева.”.

§ 2. В чл. 40, ал. 1, т. 2 думите „или пуска животни” се заличават.

Вносители:

МОТИВИ

към законопроекта за изменение и допълнение на Закона за опазване на селскостопанското имущество

Към настоящия момент разпоредбата на чл. 40, ал. 1, т. 2, предл. трето от ЗОСИ предвижда наказание глоба от 200 до 500 лв. за лице, което пуска животни през селскостопански земи, без да има право, като с това причинява вреди на селскостопанско имущество. В този случай глобата се налага единствено на прекия извършител на нарушението (на лицето, пуснало животните, а не на собственика им, когато са различни лица).

Посочената разпоредба изисква служителите от общинските администрации да издирват прекия извършител на деянието, който в повечето случаи няма как да бъде открит – животните се пускат на паша в ранните сутрешни часове и биват оставяни без надзор до прибирането им, в която хипотеза реално няма как да се докаже по безспорен начин кое е лицето, което е пуснало животните (лицето, което е прибрало животните, не е задължително да бъде и лицето, което ги е пуснало).

Обикновено, в случаите на нарушение на чл. 40, ал. 1, т. 2, предл. трето от ЗОСИ, длъжностните лица от общинските администрации констатират само наличие на животни в селскостопански земи, без те да са придружени от конкретно лице, което да ги води.

Случаите, когато контролните органи възприемат непосредствено пускането на животните от конкретно лице или когато свидетели посочат лицето - пряк извършител, са изключително редки. **На практика, при тези нарушения нарушителите остават ненаказани, тъй като липсват доказателства за установяване на субекта на нарушението. По този начин у собствениците на селскостопански земи, в които са нанесени вреди от пуснати животни, остава впечатлението за липса на контрол и на адекватна обществена реакция срещу извършеното нарушение.**

Също така собствениците на селскостопанските животни не са достатъчно мотивирани да осъществяват ефективен контрол върху пастирите на животните при паша, тъй като не носят административнонаказателна отговорност по реда на ЗОСИ към настоящия момент.

Предвид изложеното, предлагам да се въведат промени в ЗОСИ, като се предвиди санкция за собствениците на селскостопанските животни, които са преки извършители на нарушението - пускане на животни в селскостопански земи, с което се причиняват вреди, **или са допуснали извършването на такова нарушение**. Наред с това, предложеният законопроект предвижда налагане на санкция не само на собственици на животни - физически лица, но и на такива, **които са еднолични търговци и юридически лица. Това допълнение е от важно значение, доколкото към настоящия момент**

собственици на животни могат да бъдат както физически лица, така и еднолични търговци и юридически лица.

Предложените изменения и допълнения в ЗОСИ ще допринесат за по-ефективното извършване на контролна дейност от страна на служителите в общинските администрации, които ще разполагат с реална възможност да установяват нарушителите, в случаите на пускане на животни в селскостопански земи, с което причиняват вреди. По този начин ще се отговори на обществените потребности за прилагане на адекватни мерки срещи нарушителите по ЗОСИ.

При наличие на възможност за реално реализиране на административнонаказателна отговорност за собственика на животните, очаква се същият да осъществява достатъчно контрол върху пастирите и да не допуска извършване на нарушения от тяхна страна, което ще доведе до значително намаляване на случаите на нарушения и нанасяне на вреди върху селскостопанското имущество.

С предложените изменения и допълнения на ЗОСИ ще бъдат удовлетворени очакванията на лицата, занимаващи се със селскостопанска дейност, държавата и общината да вземат необходимите мерки за опазване на селскостопанското имущество и санкциониране на нарушителите, причиняващи вреди на него.

Не на последно място, въвеждането на предложените изменения и допълнения на ЗОСИ ще има и благоприятен финансов ефект върху общинските бюджети, доколкото ще се даде възможност на общинските органи и служители да установяват по безспорен начин нарушителите по закона и да издават наказателни постановления, които да бъдат защитими пред съда, в случай на обжалване.

Вносители:

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ОПАЗВАНЕ НА СЕЛСКОСТОПАНСКОТО ИМУЩЕСТВО

1. Основания за законодателната инициатива:

С предложената законодателна инициатива, ще бъдат регулирани по нов начин обществените отношения, свързани с опазване на селскостопанското имущество и санкциониране на нарушителите. Действащата към настоящия момент регламентация не отговаря на настоящите обществени нужди, като същата не предвижда възможност за санкциониране на еднолични търговци и юридически лица – собственици на животни. Налице необходимост от активно ангажиране на собствениците на животни в процеса по опазване на селскостопанското имущество, като същите следва да носят отговорности за опазването му и да осъществяват контрол върху пастирите, които се грижат за техните животни.

2. Заинтересовани групи:

Заинтересованите групи от приемането на законодателната инициатива са две основни групи - гражданите и търговците, които обработват селскостопанските земи и гражданите и търговците, които отглеждат животни. Пряко засегнати от предложената законодателна инициатива ще бъдат и двете заинтересовани групи.

Предложената промяна се очаква да има позитивно въздействие върху обществените отношения, свързани с опазване на селскостопанското имущество - ще се ограничат случаите на неправомерно причиняване на вреди върху стопанското имущество и ще се даде възможност да общинските органи да реагират ефективно в случаите на нарушения.

3. Анализ на разходи и ползи:

Предложените промени не изискват никакви разходи от бюджета на държавата или на общините.

Предложените промени ще се отразят позитивно на селскостопанската дейност, извършвана от граждани и търговци – ще се ограничат случаите на причиняване на вреди на селскостопански земи и ще се даде възможност за пълна реализация на продукцията от тях.

При извършени нарушения, ще се осигури възможност за ефективно налагане на административни наказания (глоби и имуществени санкции), като приходите от тях ще постъпват по бюджетите на общините.

4. Административна тежест и структурни промени:

Предложените промени не изискват административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Не се въвеждат, или се изменят регулаторни режими и такси.

5. Въздействие върху нормативната уредба:

Не е налице необходимост от непосредствени или последващи промени в други нормативни актове в резултат от приемането на законодателната инициатива.

Вносители: