НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 754-01-57
Дата 20 / 09 2017 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

10 50

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Моляим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители

(Обн., ДВ., бр. 58 от 1998 г., изм., бр. 79 и 153 от 1998 г., бр. 12, 26, 86 и 113 от 1999 г., бр. 24 от 2000 г., бр. 34 и 41 от 2001 г., бр. 46 и 96 от 2002 г., бр. 18 от 2004 г., бр. 14 и 105 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 96 и 108 от 2006 г., бр. 13 и 59 от 2007 г. бр. 16, 36, 43 и 100 от 2008 г., бр. 12, 32, 82 и 85 от 2009 г., бр. 59 от 2010 г., бр. 8 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15, 66, 101 и 109 от 2013 г., бр. 40 и 98 от 2014 г., бр. 12, 61 и 95 от 2015 г., бр. 45, 58 и 61 от 2016 г. и бр. 13 и 58 от 2017 г.)

§ 1. Създава се чл. 9б:

„**Чл. 9б. (1)** За Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. производствата пред управляващия орган или Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция се провеждат посредством:

1. Интегрираната система за администриране и контрол, по реда на глава трета от този закон, за мерките и подмерките по чл. 21, параграф 1, буква „а” и „б”, и членове 28 – 31, член 33, член 34 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета;

2. Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕСИФ (ИСУН), по реда и при условията на Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове, за останалите мерки и подмерки.

(2) Когато размерът на заявената финансова помощ на всички подадени проектни предложения надхвърля разполагаемия бюджет, определен в обявата за откриване на производството за съответния период на прием, за мерките и подмерките по ал. 1, т. 2 се извършва предварителен подбор на проектните предложения, когато е предвидено в насоките за кандидатстване.

(3) В едноседмичен срок след приключване на период на прием ръководителят на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. или изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция назначава комисия, която извършва предварителен подбор на проектните предложения по ал. 2 за съответната мярка или подмярка. В едномесечен срок от назначаването ѝ

съответната комисия оценява и класира проектните предложения по критерии и ред, определени в насоките за кандидатстване и изготвя списък на всички проектни предложения, в който се посочва полученият брой точки за всеки проект по всеки критерий. Списъкът се публикува на интернет страницата на съответната администрация.

(4) Кандидатите могат да подадат възражение до ръководителя на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. в едноседмичен срок от публикуването на списъка по ал. 3.

(5) Ръководителят на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. в едноседмичен срок след приключване на период на прием назначава комисия, в състава на която могат да се включват и представители на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция. Комисията се произнася с решение по възраженията по ал. 4 в двуседмичен срок от получаването им и го изпраща на комисията по ал. 3.

(6) Въз основа на извършеният предварителен подбор и решението по ал. 6, съответната комисия по ал. 3 изготвя списък на:

1. проектните предложения, за финансирането на които е необходим бюджет, който не надвишава с повече от 30 на сто бюджета, определен в обявата за откриване на производството за съответния период на прием;

2. проектните предложения, получили еднакъв брой точки, за които има остатъчен разполагаем бюджет, но сумата от тях надвишава 130 на сто от бюджета по обявата;

3. всички останали подадени проектни предложения.

(7) Проверка по реда на чл. 29, ал. 2 от Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове се извършва за:

1. проектните предложения по ал. 6, т. 1 и 2;

2. проектните предложения по ал. 6, т. 3, при наличие на бюджет след извършване на проверките по т. 1.

(8) Ръководителят на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., съответно изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция издава решение, с което отказва предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на проектните предложения по ал. 6, т. 3 при липса на бюджет.

(9) Проверката по ал. 7 се извършва в срока по чл. 33, ал. 2 от Закона за управление

на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове.

(10) Условията и реда за изплащане на безвъзмездната финансова помощ и за намаляване или отказ за предоставянето на финансова помощ за мерките и подмерките по ал. 1, т. 2 се определят с наредба на министъра на земеделието, храните и горите.

§ 2. В чл. 11а се правят следните допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 след думите „заявления за подпомагане" се добавя „/формуляри за кандидатстване", а след „и заявки" се добавя „/искания":

б) създават се т. 9 – 11:

„9. отказва или намалява предоставянето на финансова помощ по ПРСР по ред и условия, определени в насоките за кандидатстване и наредбата по чл. 9б, ал. 10;

10. извършва предварителен подбор на проектни предложения.

11. извършва проверки на всички заявления за подпомагане за изкуствено създадени условия."

2. Създава се ал. 4:

„**(4)** Министърът на земеделието, храните и горите определя с наредба условията, проверките и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране в земеделието, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство."

§ 3. В чл. 20а се правят следните допълнения:

1. В ал. 4 след думата „заявления" се добавя „за подпомагане/формуляри за кандидатстване", а след „подпомагане" се добавя „и по подадени заявки/искания за плащане";

2. Създава се ал. 5:

„**(5)** Изпълнителният директор издава решение за финансова корекция по мерките и подмерките по чл. 9б, ал. 1, т. 2."

§ 4 . В чл. 27, ал. 5 след думата „акт" се добавя „или административен договор", а думите „и се събират по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс" и изречение

второ се заличават.

§ 5. В чл. 33а, ал. 2 се създава изречение трето „Заповедта се обнародва в „Държавен вестник“.“

§ 6. Член 41 се изменя така:

„**Чл. 41. (1)** Земеделските стопани могат да кандидатстват за подпомагане по схемите по чл. 38а, ал. 1, чрез подаване на заявление по чл. 32, ал. 1 за съответната календарна година, когато са регистрирани съгласно чл. 7.

(2) Земеделските земи, включени в заявлението по чл. 32, ал. 1, трябва да бъдат на разположение на земеделския стопанин най-късно към дата, определена в наредбата по чл. 32, ал. 5.

(3) Земеделските земи са на разположение на земеделския стопанин, когато за тях е регистрирано правно основание за ползване.

(4) Правното основание за ползване на земеделските земи се регистрира по реда на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи в общинските служби по земеделие по местонахождение на имотите, в специализиран софтуерен продукт, създаден от Министерството на земеделието, храните и горите, до крайната дата за подаване на заявление по чл. 32, ал. 1, определена в наредбата по чл. 32, ал. 5. Министерството на земеделието, храните и горите извлича, степенува, обобщава и предава на Разплащателната агенция, еднократно или на етапи, данни за регистрираните правни основания.

(5) При подаване на заявление по чл. 32, ал. 1, Разплащателната агенция, чрез системата по чл. 30, ал. 2, т. 1, съпоставя данните от заявлението с данните по ал. 4 и уведомява земеделския стопанин в случай на деклариране на земеделски земи в размер, надвишаващ наличното правно основание за ползването им.

(6) Подадени заявления за подпомагане с декларирани земеделски земи в размер, надвишаващ наличното правно основание за ползването им, подлежат на допълнителни административни проверки, съгласно наредбата по чл. 32, ал. 5.

(7) Заявени за подпомагане земеделски земи, за които след допълнителните административни проверки по ал. 6 не бъде установено правно основание, се считат за недопустими за подпомагане съгласно чл. 43, ал. 3, т. 4.“

§ 7. В чл. 43, ал. 3 се създава т. 9:

„9. установи, че са създадени изкуствени условия за подпомагане“.

§ 8. Членове 43а – 43в се отменят.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 9. (1) Започналите и недовършени до влизането в сила на този закон административни производства по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г. и по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. по чл. 9б, ал. 1, т. 2, както и прилагането на мярка 19 Водено от общностите местно развитие, се довършват по досегашния ред.

(2) Кандидатите за подпомагане по мерките и подмерките по чл. 9б, ал. 1, т. 2, които не са възложители по Закона за обществените поръчки, провеждат процедура за избор на изпълнител с публична покана за разходи по отношение на дейности, извършени преди подаване на проектното предложение, считано от 1 юни 2018 г.

§ 10. До осигуряване на възможност за пълна техническа интеграция с ИСУН Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция може да използва Интегрираната система за администриране и контрол за извършване на административни проверки, за извършени проверки на място, оторизиране на плащания и отчитания към Европейската комисия и последващ контрол в периода на мониторинг за всяко провеждано производство за мерките и подмерките по чл. 9б, ал. 1, т. 2.

§ 11. Министърът на земеделието, храните и горите издава наредбата по чл. 11а, ал. 4 в срок до три месеца от влизането в сила на този закон.

§ 12. За мерките и подмерките по чл. 9б, ал. 1, т. 2, разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове започва да се прилага три месеца след влизането в сила на този закон.

§ 13. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник", с изключение на § 7 и 8, които влизат в сила три месеца след обнародването.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители

Предложени са изменения в конкретни разпоредби на Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) насочени към постигане на по-ясна, точна и допълваща нормативната регулация по отношение на отделните процеси при управлението на средствата от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (ПРСР 2014 – 2020 г.). Измененията и допълненията в ЗПЗП са основно в следните няколко насоки:

В глава Общи положения се създава чл. 9б, в който се уреждат специфични за ПРСР 2014-2020 г. положения. В текста е уредено, че производствата по компенсаторните мерки на площ от Програмата, свързани с агроекология, биологично земеделие, Натура 2000, необлагодетелствани райони, залесяване и хуманно отношение към животните ще се извършват чрез Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК). Производствата по инвестиционните мерки и подмерки от ПРСР 2014-2020 г. ще се провеждат в Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) по реда и при условията на Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ).

В специалния ЗПЗП се урежда още един етап за извършване на проверки на проектните предложения, който не е уреден в ЗУСЕСИФ - предварителен подбор на проектните предложения. Процедурите по този етап са детайлно регламентирани в закона, след което се извършват проверки по реда на чл. 29, ал. 2 от ЗУСЕСИФ (административни проверки, техническа и финансова оценка), които приключват с решение на компетентния орган.

Създава се законова делегация министърът на земеделието, храните и горите да издаде две нови наредба: за условията и реда за изплащане на безвъзмездната финансова помощ и за намаляване или отказ за предоставянето на финансовата помощ за мерките по ПРСР 2014-2020 г., които се осъществяват посредством ИСУН и за условията, проверките и реда за установяване на изкуствено създадени условия.

За мерките от ПРСР 2014 – 2020 г., по които производството ще се провежда чрез ИСУН е регламентирано, че ИСАК може да се използва като система, в която Държавен фонд „Земеделие - Разплащателна агенция да извършва административни проверки, проверки на място, оторизиране на плащания и отчитания към Европейската

комисия и последващ контрол в периода на мониторинг за провежданите производства до осигуряване на възможност за пълна техническа интеграция с ИСУН.

Промяната в чл. 33а, ал. 2 е свързана с необходимостта заповедта за одобрение на окончателен слой на Системата за идентификация на земеделските парцели да се публикува в „Държавен вестник".

Изменението на разпоредбата на чл. 41 от закона е в резултат на ангажимент към Европейската комисия (ЕК) и EU PILOT 8495/2016/AGRI – CHAP(2015)3589 за директните плащания.

ВНОСИТЕЛИ:

Приложение към чл. 76, ал. 1

Предварителна оценка на въздействието на

Закона за изменение и допълнение на Закона за подпомагането на земеделските производители

Елементи на оценката	Примерна аргументация
Основания на законодателната инициатива	Натрупаните в периода на прилагане на ПРСР 2014 – 2020 г. практики и необходимост от подобряване организацията на работа, както на управляващият орган на програмата, така и на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция в интерес на земеделските стопани. Ангажимент на Република България към Европейската комисия и EU PILOT 8495/2016/AGRI – CHAP(2015)3589 във връзка с достъпа до директни плащания.
Заинтересовани групи	1. Министерския съвет на Република България и неговата администрация 2. Администрацията на Министерството на земеделието, храните и горите, включително териториалните структури 3. Администрацията на Държавен фонд „Земеделие”, включително териториалните структури 4. Кандидати за финансово подпомагане по инвестиционните мерки и подмерки от ПРСР 2014-2020 г. – земеделски стопани, микропредприятия в селските райони, общини, неправителствени организации, местни поделения на вероизповеданията – около 2 500 броя, като размерът на финансовата помощ, за която ще кандидатстват е около 100 млн. евро. 5. Кандидати за директни плащания по схемите за подпомагане на площ – земеделски стопани около 63 000. Информацията по т. 4 и 5 е по данни от Министерството на

	земеделието, храните и горите.
Анализ на разходи и ползи	Разходите за техническата интеграция на ИСАК и ИСУН ще се осъществят в рамките на утвърдените бюджети на съответните администрации. За земеделските стопани, микропредприятията в селските райони, общините, неправителствените организации, местните поделения на вероизповеданията ще възникнат разходи за електронен подпис. В дългосрочен план ползите от промените ще се по-големи от разходите, направени за въвеждането им, тъй като ще улеснят както ползвателите на финансова помощ от европейските фондове, така и администрациите, чрез които се осъществява подпомагането.
Административна тежест и структурни промени	Административната тежест върху земеделските стопани, микропредприятията в селските райони, общините, неправителствените организации, местните поделения на вероизповеданията се предвижда да се намали, като се осигури възможност за обмен на документи и комуникация с административните органи в електронна среда. В проекта се регламентира производствата по кои мерки от ПРСР 2014 – 2020 г. ще се провеждат в Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) по реда и при условията на Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) и кои чрез Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК). За мерките от ПРСР 2014 – 2020 г., по които производството ще се провежда чрез ИСУН е регламентирано, че ИСАК може да се използва като система, в която Държавен фонд „Земеделие - Разплащателна агенция да извършва административни проверки, проверки на място, оторизиране на плащания и отчитания към Европейската комисия и последващ контрол в периода на мониторинг

	за провежданите производства до осигуряване на възможност за пълна техническа интеграция с ИСУН. Доколкото програмния период е в напреднал стадий на осъществяване и част от мерките са стартирали, се предвижда започналите и недовършени до влизането в сила на този закон административни производства по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г. и по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. по чл. 9б, ал. 1, т. 2, както и прилагането на мярка 19 Водено от общностите местно развитие да се довършват по досегашния ред. Не се налагат структурни промени, тъй като Комисиите, които се предвижда да се създават за разглеждане на проектните предложения се състоят от служители на Управляващия орган и на Държавен фонд „Земеделие", и ще извършват дейността си в рамките на съответната администрация.
Въздействие върху нормативната база	Законът за подпомагане на земеделските производители се синхронизира със Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове. Създава се законова делегация министърът на земеделието, храните и горите да издаде две нови наредби: за условията и реда за изплащане на безвъзмездната финансова помощ и за намаляване или отказ за предоставянето на финансовата помощ за мерките по ПРСР 2014-2020 г., които се осъществяват посредством ИСУН и за определяне на условията, проверките и реда за установяване на изкуствено създадени условия по заявления за подпомагане със средства от Европейския фонд за гарантиране в земеделието, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство.

ВНОСИТЕЛИ: