ПРОЕКТ!

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2015 за прилагане на мярка 10 „Агроекология и климат“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

(обн., ДВ. бр. 16 от 2015 г.; изм. бр. 59 от 2015 г. и бр. 19 от 2017 г.)

§ 1. В чл. 4 ал. 4 се изменя така:

„(4) Прилагането на направлението по чл. 3, т. 8 се предоставя за пчелни семейства във временни пчелини, разположени в земеделска земя, определена в Системата за идентификация на земеделските парцели и в обхвата на зони Натура 2000, обявени със заповед на министъра на околната среда и водите, в земеделска земя в райони с природни или други ограничения, или в земеделски земи с висока природна стойност.“

§ 2. В чл. 6, ал. 1 думите „Министерството на земеделието и храните“ се заменят с „Министерството на земеделието, храните и горите“.

§ 3. В чл. 15 се създават ал. 5 и 6:

„(5) Годишните агроекологични плащания може да се преразглеждат по време на изпълнявания ангажимент по мярката при изменение на практиките по чл. 43 от Регламент (ЕС) № 1307/2013. Преразглеждането може да включва изчисляване на подлежащата на приспадане сума като фиксирана средна сума, приложима към съответните направления/дейности.

(6) От размерът на годишните агроекологични плащания по чл. 14 при изчисляване на финансовото подпомагане по мярката, се приспада сумата, необходима за изключване на двойно финансиране на практиките по чл. 43 от Регламент (ЕС) № 1307/2013.“

§ 4. В чл. 16 думите „министъра на земеделието и храните“ се заменят с „министъра на земеделието, храните и горите“.

§ 5. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 т. 6 се изменя така:

„6. земеделските стопани отбележат грешен агроекологичен код на извършваните дейности по Приложение № 5 срещу земеделски парцел, пчелно семейство или животно в заявленията по чл. 8, ал. 2; “

2. Създава се ал. 3:

„(3) Финансовата помощ по направлението за календарната година на констатацията и за следващата календарна година може да откаже, когато:

1. се установи в две последователни години неспазване на всички базови изисквания и изисквания по управление, засягащи над 50 % от заявените за подпомагане площи, животни или пчелни семейства по съответното направление;

2. се установи наличието на обстоятелства по чл. 35, параграф 6 от Делегиран Регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията от 11 март 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол и условията за отказ или оттегляне на плащанията и административните санкции, приложими към директните плащания, подпомагането на развитието на селските райони и кръстосаното съответствие (ОВ L 181, 20 юни 2014 г.).“

§ 6. В чл. 18, ал. 3, т. 1 след думите „ал. 1“ се добавя „или не са подали заявлението за плащане по чл.8, ал.2;“

§ 7. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите „ал. 6“ се добавя „и 7“.
2. В ал. 4 след думите „ал. 6“ се добавя „и 7“.

§ 8. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 думите „Министерството на земеделието и храните“ се заменят с „Министерството на земеделието, храните и горите“.
2. В ал. 8 след думата „плащане“ се добавя „за съответното направление.“
3. В ал. 11 след думите „финансова помощ за“ се добавя „съответното направление за“.

§ 9. В чл. 24 се създава ал. 5:

„(5) Максималният брой пчелни семейства, заявени по направлението по чл. 3, т. 8 от един земеделски стопанин е 100 бр.“

§ 10. В чл. 26 се правят следните допълнения:

1. В т. 11 след думите „изискванията на“ се добавя „чл.24, ал.5 и“.
2. Създава се т. 12:

„12. земеделски парцели, пчелни семейства или животни, за които е установено, че не са налични финансови средства по чл.11 или не е спазено условие от заповедта по чл. 4, ал. 5 от Наредба № 5 от 2009 г.“.

§ 11. В чл. 46, т. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. буква „а” се изменя така:

„а) копие от фактура за използвания посевен/посадъчен материал за площите, заети от едногодишни земеделски култури или новосъздадени трайни насаждения, за съответната година

на подаване на заявлението за плащане/подпомагане, издадена от лицето, имащо право да сортоподдържа съответния сорт - със заявленията по чл.8, ал.2;“

2. създава се буква „в“:

„в) актуални документи по букви „а“ или „б“ при увеличаване на площите или заявените за подпомагане земеделските култури след първата година от ангажимента, с подаване на заявлението за плащане по чл.8, ал.2.“

§ 12. В чл. 48 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1
2. Създава се ал. 2:

„(2) Прием на заявления за подпомагане може да се извършва под условие в съответствие със заповедта по чл. 4, ал. 5 от Наредба № 5 от 2009 г. В този случай, земеделският стопанин предоставя писмено съгласие, че одобрението за участие в мярката и предоставянето на финансовата помощ ще се извърши при наличие на финансов ресурс за многогодишни ангажименти за нови площи, животни и пчелни семейства след отчитане на необходимите средства за поетите ангажименти от Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция до ограниченията по чл. 11.“

§ 13. В чл. 50 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 изречение второ се заличава.
2. Създава се ал. 4

„(4) Заявени нови земеделски парцели и животни могат да се одобряват за участие при наличие на финансов ресурс за многогодишни ангажименти за нови площи, животни и пчелни семейства след отчитане на необходимите средства за поетите ангажименти от Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция до ограниченията по чл. 11 или при допълнителни условия, уредени в съответствие с чл. 4, ал. 5 от Наредба № 5 от 2009 г.“.

§ 14. В чл. 51 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1 и в нея след думите „чл. 11“ се добавя „или чл. 12“.

2. Създават се ал. 2 и 3:

„(2) Промени в заявленията за подпомагане, след изтичане на срока по чл. 12, ал. 1 от Наредба № 5 от 2009 г., могат да се извършат само в случай на очевидни грешки в съответствие с чл. 4 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 809/2014 на Комисията от 17 юли 2014 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол, мерките за

развитие на селските райони и кръстосаното съответствие (ОВ L 227, 31 юли 2014 г.), признати от Държавен фонд „Земеделие” - Разплащателна агенция на база на извършена проверка на информацията, съдържаща се в изисканите и предоставените документи с подаденото заявление за подпомагане в сроковете на съответната кампания.

(3) Промените по ал. 2 могат да се правят по всяко време до одобряване (изцяло или частично) или отказ на плащането.“

§ 15. В чл. 52 се създава ал. 5:

„(5) При извършване на проверките по ал. 1, Държавен фонд „Земеделие" – Разплащателна агенция използва и предоставената информация по чл. 54, ал. 1.“

§ 16. В чл. 53, ал. 2 думите „чл. 11“ се заменя с „чл. 12“.

§ 17. В чл. 54 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „до 30 ноември на годината, за която се отнасят“ се заменят с „ определен в заповед на изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция.“

2. В ал. 3 думите „Министерството на земеделието и храните“ се заменят с „Министерството на земеделието, храните и горите“, а думата „седемдневен“ се заменя с „едномесечен“.

3. В ал. 4, в изречение първо думите „до 31 януари на следващата година“ се заменят с „определен в заповед на изпълнителния директор на ДФЗ-РА“.

4. В ал. 5 думите „Министерството на земеделието и храните“ се заменят с „Министерството на земеделието, храните и горите“.

5. Създава се ал. 7:

„(7) Заповедта по ал. 6 се публикува на интернет страницата на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция 10 дни преди началната дата за въвеждане на данни.“

§ 18. В допълнителните разпоредби, в § 1 се създава т. 5а:

„5а. „Очевидна грешка“ е грешка в декларирани агроекологични дейности в подаденото заявление за подпомагане по чл.8, ал.2, призната от ДФЗ- РА въз основа на цялостна преценка на конкретния случай, и при условие, че кандидатът е действал добросъвестно. Не могат да бъдат очевидни грешки: всички грешки и несъответствия, резултат от проверките по чл. 10а от Наредба № 5 от 2009 г.; непосочването в заявлението на мярката или код на агроекологична дейност; непосочване на земеделски парцел, животно или пчелно семейство; грешки, свързани с площта, декларираната земеделската култура на посочен земеделски парцел в заявлението за

подпомагане, както и такива, свързани с правното основание за ползване на земеделска земя.”

§ 19. В преходните и заключителни разпоредби, в § 3 след думите „чл. 9а“ се добавя „т. 2“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 20. За кампания 2018 не прилагат разпоредбите на чл. 20, ал. 6, 7 и 8.

§ 21. В Наредба № 11 от 2009 г. за условията и реда за прилагане на мярка 214 "Агроекологични плащания" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 - 2013 г. (ДВ. бр.29 от 2009 г.) в чл. 7 се създава ал. 4:

„(4) През кампания 2018 и следващите години не се приемат заявления за подпомагане или плащане по мярката.“

§ 22. Наредбата влиза в сила от деня на обнародването ѝ в „Държавен вестник“.

РУМЕН ПОРОЖАНОВ

Министър на земеделието, храните и горите

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Заместник-министър на земеделието, храните и горите

Изх. №…….
……2018 г.

ДО
Г- Н РУМЕН ПОРОЖАНОВ
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

ОДОБРЯВАМ:
_____
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

ДОКЛАД

от

д–р Лозана Василева, заместник-министър на земеделието, храните и горите

Относно: Проект на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 24 февруари 2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроекология и климат“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

На основание чл. 9а, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) внасям за одобряване проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроекология и климат“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (*ДВ. бр. 16 от 2015 г.).*

Съгласно т. 4 от Решение за приемане на структура на Министерския съвет на Република България, прието от 44 – то Народно събрание на 04.05.2017 г., Министерството на земеделието и храните се преобразува в Министерство на земеделието, храните и горите. В тази връзка в предложения проект на нормативен акт навсякъде се променя наименованието на министерството и на министъра, като думите „Министерство на

земеделието и храните“ се заменят с „Министерство на земеделието, храните и горите“, а думите „министър на земеделието и храните“ с „министъра на земеделието, храните и горите“.

Основните предложения и причини за изменение и допълнение на наредбата се състоят в следното:

Измененията и допълненията включват предложени изменения на текстове на мярката в Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. (ПРСР 2014-2020 г.), като тези текстове са включени в изпратеното в ЕК четвърто изменение на Програмата. Добавена е възможност за преразглеждане на размера на финансова помощ по време на изпълнявания многогодишен ангажимент. Тази възможност следва да се предвиди с оглед на необходимостта за изключване на двойно финансиране при промяна на изискванията и практиките по чл. 43 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламенти на Съвета от 17 декември 2013 година за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕО) № 637/2008 на Съвета и Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета (ОВ L 347, 20.декември.2013г.), наричан по – нататък „Регламент (ЕС) № 1307/2013“.

В Регламент (ЕС) 2393 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2017 година за изменение на Регламент (ЕС) № 1305/2013 относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), Регламент (ЕС) № 1306/2013 относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика, Регламент (ЕС) № 1307/2013 за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика, Регламент (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и Регламент (ЕС) № 652/2014 за установяване на разпоредби за управлението на разходите, свързани с хранителната верига, здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и растителния репродуктивен материал (ОВ L 350, 29 декември 2017г.) е предоставена възможност да се прилага принципа на избягване на двойното финансиране чрез приспадане с фиксирана средна сума по отношение на всички заинтересовани бенефициери, които извършват съответния вид операция или прилагат съответната подмярка.

Съгласно разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета–(ОВ L 347, 29 декември 2013г.), наричан по – нататък „Регламент (ЕС) № 1305/2013“, държавите - членки следва също да гарантират, че плащанията за земеделските стопани не водят до двойно финансиране по настоящия регламент и по Регламент № 1307/2016 г. Разпоредбите на чл. 29 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 определят задължението при изчисляване на плащането да се приспада сумата, необходима за изключване на двойно финансиране на практиките, посочени в чл. 43 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 г.

Считано от 01.01.2018 г. са в сила изменения на изискванията към практиките по чл. 43 от Регламент (ЕС) № 1307/2013. В тази връзка, ако е необходимо да бъде изключена сума от годишния размер на финансовата помощ, следва да се инициира промяна в ПРСР 2014-2020 г. през 2018 г.

Друга основна част от предложените изменения и допълнения са свързани с получени бележки от Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, свързани с прилагането на мярката, а именно:

А) Въвеждане на условия и изисквания, свързани с прилагане на част от разпоредбите на чл.35 от Делегиран регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията от 11 март 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол и условията за отказ или оттегляне на плащанията и административните санкции, приложими към директните плащания, подпомагането на развитието на селските райони и кръстосаното съответствие (ОВ L 181, 20 юни 2014г.), наричан по – нататък „Делегиран регламент (ЕС) № 640/2014“, по отношение на констатирано сериозно неспазване на изискванията за отпускане на финансова помощ от страна на земеделските стопани. Въвеждат се разпоредби за условията, при които финансовата помощ може да бъде отказана, както за годината на установяване на нарушенията, така и за следващата година от изпълнявания ангажимента на кандидата;

Б) Добавят се разпоредби, които уреждат използването на информация от Изпълнителната агенция по селекция и репродукция в животновъдството и дирекциите на националните паркове за нуждите на извършваните проверки от Държавен фонд

„Земеделие“- Разплащателна агенция за спазване на изискванията за одобряване на финансова помощ по мярката;

В) С цел по-голяма яснота се презират някои текстове, свързани с условия за прекратяване на ангажиментите от страна на Държавен фонд „Земеделие“- Разплащателна агенция и отказите за отпускане на финансова помощ при неизпълнения на изисквания от страна на земеделските стопани;

Г) Въвеждат се изисквания към документите по чл. 46, т. 5, удостоверяващи използването върху заявените площи на сортове, застрашени от изчезване. В случаите на промяна на земеделската култура и площ, както и за едногодишните култури на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция следва да се предоставят актуални документи за използвания посевен/посадъчен материал върху новозаявените площи/парцели през кампанията. Предлага се 100 бр. допустим максимален брой пчелни семейства за участие по направлението по чл.3, т.8, съгласно постъпило предложение.

Д) С оглед на изпълнението на мярката, ограниченията на финансовите средства и заложените индикатори в ПРСР 2014-2020 г., се въвеждат разпоредби, които да уредят възможностите за одобряване или отказване на одобрението от страна на Държавен фонд „Земеделие“- Разплащателна агенция на приети под условие заявления за подпомагане, в съответствие със заповедта по чл.4, ал.5 от Наредба № 5 от 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания (ДВ, бр. 22 от.2009 г.).

Предвид очакваното изпълнение на мярката и ограничените финансовите ресурси за поемане на нови ангажименти, както и изискванията на чл. 28, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1305/2013, ангажиментите по мярка 10 „Агроекология и климат“ от ПРСР 2014-2020 г. да се поемат за период от пет до седем години, в преходни и заключителни разпоредби се указва с § 19, че през кампания 2018 няма да се прилагат разпоредбите на чл. 20, ал.6 , 7 и 8 от Наредба № 7 от 2015 г.

Е) Направена е промяна в крайния срок за изпращане на уведомителни писма за одобрение или неодобрение за участие в мярката от ДФ“Земеделие“-Разплащателна агенция. По време на обществено обсъждане с гражданите, браншови организации и асоциации, обективирано в протокол, неразделна част от настоящия доклад, предложението на ДФЗ-РА бе мотивирано с разминаване с крайния срок за оттегляне на част или заявлението за подпомагане, както и промените в крайната дата за подаване на заявления за подпомагане,

като бе предложено 30 ноември да бъде изменен с края на годината, в която е подадено заявлението за подпомагане.

Друга част от измененията са породени от ограничения в срокове и изисквания към организациите, въвеждащи данни в електронната система по чл. 54 от Наредба № 7 от 2015г. от извършените ежегодни проверки на земеделски стопани, кандидати по мярката. Предвид увеличения брой кандидати по мярката с предложените текстове се предоставя възможност крайните срокове за въвеждане и редакция на информация да се определят съгласно заповед на изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“, като по този начин могат да бъдат съобразени както обема на въвежданите данни, така и техническата специфика за въвеждането им в използваната електронна система.

С нови разпоредби се уреждат условия и ред, при които Държавен фонд „Земеделие” - Разплащателна агенция в качеството за компетентен орган може да признае наличието на очевидна грешка в декларирани данни в подаденото „Заявление за подпомагане“ или „Заявление за плащане“ и да разреши промяна след крайния срок за подаване на заявление. Възможността за отстраняване на очевидни грешки е предвидена в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 809/2014 на Комисията от 17 юли 2014 година за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол, мерките за развитие на селските райони и кръстосаното съответствие (ОВ L 227, 31 юли 2014 г.), наричан по – нататък „Регламент (ЕС) № 809/2014“. Очевидна грешка може да бъде призната при извършване на проверка от страна на администрацията, в случай, че кандидатът е действал добросъвестно и приложените документи със заявлението за подпомагане категорично потвърждават наличието на грешка в заявения код на агроекологичната дейност, доколкото грешката не е съобщена на подаващия заявлението за подпомагане при извършване на предварителните проверки по чл.10а от Наредба № 5 от 2009 г. С параграф 26 се предвижда изменение на допълнителните разпоредби, като се дава дефиниция на понятието „очевидна грешка“. В дадената дефиниция се посочва, кои пропуски и декларирани данни в заявлението за подпомагане не могат да се считат очевидна грешка по смисъла на чл. 4 от Регламент (ЕС) № 809/2014.

Част от предложените изменения и допълнения в Наредба № 7 от 2015 г. са насочени към осигуряване на по-голяма яснота, като за тази цел определени разпоредби се прецизират и допълват.

С проекта на наредба се предвиждат допълнения в текста на Наредба № 11 от 2009 г. за условията и реда за прилагане на мярка 214 "Агроекологични плащания" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 - 2013 г., издадена на основание § 35, ал. 3 от преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители (ДВ. бр. 18 от 2006 г.), като се отчита приключването на изпълнявани ангажименти по мярката през 2017 г.

Целите, които се поставят с предложения акт и очаквани резултати от прилагането:

С промяната се цели да се отговори на предизвикателствата, възникнали в процеса на прилагането на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г., задълженията за изключване на двойното финансиране, което може да е породено от настъпилите изменения в приложимото европейско законодателство, ограниченията в разполагаемите финансови средства по мярката, прецизират се текстове като се предоставят възможности за ефективно управление на наличните финансови средства по мярката. Част от промените целят да се осигури съответствие на текстове, включени в предложенията за четвърто изменение на ПРСР 2014-2020 г. и приложимото европейско законодателство.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:

Проектът не предвижда разходването на допълнителни средства от бюджета на Министерство на земеделието, храните и горите. Финансовите средства ще бъдат предвидени в сметката за средствата от Европейския съюз на Държавен фонд „Земеделие“ - Разплащателна агенция.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Съгласно § 2 от допълнителните разпоредби на Наредба № 7 от 2015 г. за прилагане на мярка 10 "Агроекология и климат" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г., същата се издава за прилагане на мярката по чл. 28 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 от Програмата за развитие на селските райони. Такава е и делегацията, която се дава от разпоредбата на чл. 9а, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители. Съгласно чл. 6 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕФРСР) действа в държавите - членки чрез програмите за развитие на селските райони. Тези програми осъществяват стратегия за изпълнение на приоритетите на Съюза за развитие на селските райони чрез пакет от мерки, определени в дял III от цитирания

регламент. За постигането на целите за развитие на селските райони, следвани посредством приоритетите на Съюза, се търси помощ от ЕЗФРСР.

С оглед яснота при упражняване на правомощията на ДФЗ - РА, дадени от разпоредбата на чл. 4 от Регламент (ЕС) № 809/2014, се създават § 12 и 16. В едната разпоредба се указва кой е органът, който може да признае очевидната грешка, тъй като в цитирания регламент се сочи само наименованието „компетентен орган“, а в другата разпоредба се дава легална дефиниция на понятието „очевидна грешка“.

В разпоредбите на § 2 се предвижда изменение на чл. 11 от Наредба № 4 от 2015 г., за да се изпълнят изискванията на чл. 29 от Регламент (ЕС) № 1305/2013, както и на чл.43 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 г.

В съответствие с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове на 15.01.2018 г. в сградата на Министерство на земеделието, храните и горите е проведена обществена консултация с граждани и юридически лица, включително браншовите организации и асоциации. За проведената среща е съставен протокол, който е неразделна част от този доклад.

Не е изготвена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз в съответствие с образеца, съгласно приложение № 2 към чл. 3, ал. 4, т. 1 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз (ДВ, бр. 35 от 2007 г.), тъй като с проекта на наредба не се транспонира директива.

Проектът на наредба, ведно с проекта на настоящия доклад, са публикувани на електронната страница на Портала за обществени консултации и електронната страница на Министерство на земеделието, храните и горите за провеждане на обществени консултации за срок от 30 дни, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове.

Справката за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации, заедно с обосновката за неприетите предложения, е публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации.

Проектът е съгласуван в съответствие с разпоредбите на Правилата за изготвяне и съгласуване на проекти на актове в системата на Министерството на земеделието, храните и горите, утвърдени със Заповед № РД 09 – 851 от 30 октомври 2017 г. на министъра на

земеделието, храните и горите. Направените бележки и предложения по отношение на наредбата са отразени в представения проект и в приложената справка за отразяване на постъпилите становища.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 9а, т.2 от Закона за подпомагане на земеделските производители предлагам да издадете предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроекология и климат“ от ПРСР 2014-2020г.

Приложение:
1. Наредба;
2. Справка за отразяване на постъпилите становища;
3. Постъпили становища;
4. Справка за проведената обществена консултация;
5. Протокол от проведена среща от 15.01.2018 г.

С уважение,

Д-Р ЛОЗАНА ВАСИЛЕВА

Заместник-министър на земеделието, храните и горите

Протокол от Тематична работна група по предварително обсъждане на промени в Наредба № 4 за прилагане на мярка 11 „Биологично земеделие“, Наредба № 7 за прилагане на мярка 10 „ Агроекология и климат“, Наредба № 6 за прилагане на мярка 13 „Плащания за райони с природни или други специфични ограничения“ от ПРСР 2014-2020 и Наредба № 11 за условията и реда за прилагане на мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007-2013

Днес 15.01.2018 г. се проведе заседание на Тематична работна група по обсъждане на промени в Наредба № 4 за прилагане на мярка 11 „Биологично земеделие“, Наредба № 7 за прилагане на мярка 10 „ Агроекология и климат“, Наредба № 6 за прилагане на мярка 13 „Плащания за райони с природни или други специфични ограничения“ от ПРСР 2014-2020 и Наредба № 11 за условията и реда за прилагане на мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР 2007-2013 г.

На заседанието присъстваха представители на Българска асоциация Биопродукти (БАБ), Националната асоциация на зърнопроизводителите (НАЗ), WWF, Националния съюз на земеделските кооперации в България (НСЗКБ), Националният съюз на градинарите в България (НСГБ), ДЗФ-РА и дирекция „Развитие на селските райони“ (РСР) на МЗХГ

Заседанието беше открито от д-р Лозана Василева, заместник-министър на земеделието, храните и горите, която направи кратко запознаване на аудиторията с основните предложенията за изменения на наредбите за мерки 10 и 11 от ПРСР 2014-2020 г., а именно: Отразяване на промени в текстовете на мерките, които са част от предложенията за четвърто изменение на Програмата - въвеждане на възможност за преразглеждане на годишния размер на помощта вследствие на настъпили промени по практиките по чл. 43 от Регламент 1307 от 2013 г., в сила от 01.01.2018 г.; Въвеждане на текстове, които да уреждат изисквания и условия в съответствие с ежегодните заповеди за започване на приема на заявления за подпомагане с оглед на ограничените финансови средства от бюджетите на мерките; отразяване на получени бележки и препоръки от страна на ДФЗ-РА; въвеждане на разпоредби по отношение на грешки в подаваните заявления; отразяване на бележки, получени от контролиращи лица по отношение на сроковете за въвеждане на информация и функционирането на електронната система за въвеждане и др.

Представянето на предложенията за изменения и допълнения започна с текстовете за Наредба № 4 за прилагане на мярка 11 „Биологично земеделие**“,** като се преминаваше последователно през предложението за изменение на разпоредби.

- В чл. 5, ал. 1, т. 4 се добавя нова комбинация за биологично животновъдство с биологично растениевъдство за периода на преход само за фуражни култури и постоянно затревени площи. Добавянето на тази нова комбинация в резултат запитване и становище, че същата е допустима при изпълнението на дейността за биологично животновъдство, като е включена и в четвърто изменение на

ПРСР 2014-2020 г. Предложените текстовете за дребните преживни животни в чл.11 са в съответствие с текстове на програмата и целят да позволят дейността да е насочена както отделно към производство на мляко, така и към производството само на месо.

- Предложената промяна в чл.6, ал. 1 и чл.7 е с цел прецизиране на текста
- В съответствие с влезлите в сила от 01.01.2018 г. изменения на практиките по чл. 43 от Регламент 1307 от 2013 г. и задължението за изключване на двойно финансиране се въвеждат нови разпоредби, които предвиждат преразглеждане на размера на годишните плащания, в случай на промени в изисквания по отношение на финансирането на практиките по Първи стълб на ОСП. Съгласно изменения в чл. 29 от 1305 от 2013 г. (с Регламент 2393 от 2017 г.) е предоставена възможност на държавата-членка да изчисли наличието на двойно финансиране като осреднена фиксирана ставка, която следва да бъде изключена от финансиране по мярка 11. Предложените допълнения са одобрени на проведеното през декември 2017 г. заседание на Комитет по наблюдение на ПРСР 2014-2020 г. и са включени в четвърто изменение на Програмата.

В отговор на зададен въпрос от г-н Явор Гечев, представител на НСЗКБ относно двойно финансиране в настоящия размер на годишните плащания беше разяснено, че в одобрения размер на плащания е изключено двойното финансиране, като считано от 01 януари са в сила изменения и допълнения в изисквания към тези практики по чл. 43. Поради това, възможността за двойно финансиране следва да бъде отново анализирана, като при наличие на такова, изчислената сума следва да бъде изключена от плащанията по мярка 10 и 11 от ПРСР 2014-2020 г. Представителят на БАБ г-жа Веселина Ралчева зададе въпрос относно новото преизчисляване на ставките и дали това ще доведе до нова промяна на Наредбите. От получения отговор стана ясно, че предстои извършването на анализ и оценка от независим експерт за наличието на двойно финансиране, и ако има такова, същото следва да бъде комуникирано с ЕК и предложено за изменение в ПРСР, и едва тогава включено в последващо изменение на тази част от двете Наредби. Измененията позволяват да бъде използвана възможността за изчисляване на средна фиксирана сума, която да бъде изключена от размера на подпомагане за съответните дейности.

От страна на БАБ подчертаха сложността на изчисленията предвид това, че плащанията по мярка 11 са за групи земеделски култури и зададоха въпрос как ще бъдат извършени преизчисленията. В отговор бе разяснено, че всички изчисления са базирани на методология, която при наличие на двойно финансиране и необходимост от промяна на размера на финансовото подпомагане, предложените суми следва да бъдат обсъдени с ЕК и Комитета по наблюдение на ПРСР 2014-2020 г.

- Предложените промени в чл. 12 се правят с цел прецизиране на текстовете.
- Предлага се систематична промяна на разпоредбите на т.9 от чл. 14, ал.1, като това идентично изискване въвежда в ал.2.
- В изпратените предложения бе включена възможността за отказване на финансовата помощ в случаите на налагане на мярка 5.3 от Наредба № 1 при

установено неспазване на изискванията за биологично производство с цел дискутиране на сериозността на това нарушение.

От страна на БАБ бе изказано мнение, че от една страна приветстват засилването на контрола. От друга страна много хора, могат да влязат в хипотеза, че наложена мярка 5.3 не е по тяхна вина, поради нарушение от трети лица и дали може да се намери компромисен вариант. Представителят на НСЗКБ поясни, че административните органи, прилагащи ПРСР не са съдебни органи и не трябва да търсят вина, а да се засили работата на контролиращите органи. Предложено бе да се търсят механизми за изключване на определена партида от продукцията. Представителя на НСГБ г-жа Мариана Милтенова изказа мнение, че текста наистина трябва да се прецизира. Много са чести случаите, в които земеделския стопанин не е виновен за установеното нарушение. Може да се стигне до наказание на земеделските стопани без тяхна вина.

От страна на ДФЗ-РА бе пояснено, че мярката е базирана на плащане за площ и не изисква доказването на определено количество продукция. От БАБ бе зададен въпрос как и дали може да се направи анализ за изминалата година, колко често се налага санкция 5.3. При обмяна на мнения за предложените промени в наредбата между няколко членове на БАБ е установено, че не е налагана такава санкция на същите. Посочено бе, че обобщена информация за наложените мерки може да бъде предоставена при нужда от компетентното звено в МЗХГ.

В обобщение, представителят на НСГБ отправи предложение да се направи анализ за честота на налагане на мярка 5.3 и тогава да се обсъди доколко е резонно да се добави тази разпоредба в Наредба № 4.

В допълнение бе предложено да се предоставя информация за разминаванията на данните получени от Контролиращите лица и данните декларирани в подаваните заявления за подпомагане от ДФЗ. От страна на ДФЗ бе подчертано, че продължава да се прилага утвърдената практика, въведените резултати от извършените проверки от Контролиращите лица да се предоставят за запознаване в индивидуалната справка на всеки отделен земеделски стопанин, достъпна на интернет страницата на ДФЗ. Освен това, през 2017 чрез съобщение в редица медии е акцентирано за предоставяната възможност. Подчертано бе, че всеки един бенефициент може да си направи индивидуална справка и да види какво е върнало контролиращото лице в системата за въвеждане на данни и съответно да се инициира извършването на редакция в предвидените срокове, когато е налице допусната грешка при въвеждането.

- В чл. 14 се предлага прецизиране на някои текстове. Допълват се текстове, за да е ясно, че всяко прекъсване в система на контрол за биологично производство, в т.ч. прекратяване на договор би довело до отказване на финансовата помощ. Въвеждат се нови разпоредби, в резултат на препоръки от страна на ДФ "Земеделие" да бъдат регламентирани случаите на констатирано сериозно неспазване на изисквания. В този случай, се предвижда отказване на помощта както в годината на констатацията, така и през следващата. Предложените текстове предвиждат кога ДФ „Земеделие"

отказва финансовата помощ за две последователни години. Текстовете са свързани със степента, тежестта и продължителността на установените нарушенията.

- В чл.15, ал. 3 се посочват случаи, в които ще бъде прекратен ангажимента, а именно: установено прекъсване в система на контрол за биологично производство, в т.ч. прекратяване на договора; неспазване на изискването за ежегодно подаване на заявление за подпомагане.

От страна на БАБ бе посочено, че предложеното препращане към чл.6, ал. 2 не е достатъчно ясно и поискаха еднозначен текст, че става дума за задължението за ежегодно подаване на заявление по време на поетия ангажимент.

- Представените предложения в чл.16, ал.7 са резултат от искане от страна на ДФЗ по отношение на предоставянето на актуална информация от договорите за контрол и сертификация за биологично производство.

Предложените текстове предизвикаха дискусии, защото според БАБ така предложените текстове са по-скоро неясни и следва да бъдат конкретизирани точно каква информация е необходима на ДФЗ-РА. От дирекция „РСР“ бе пояснено, че бележката касае анекси и включването на нови, заявени парцели чрез анекси към договора. Текстът следва да бъде прецизиран, като актуалната информация обхване заявени за подпомагане парцели и включването или излизането им от система на контрол за биологично производство.

- В чл.17, ал.2 ясно се посочва, че проверката за спазване на многогодишния ангажимент към една и съща площ следва да включва и двата случая на увеличаването й.
- С промените в чл. 19а се отстраняват неточни препратки и дава права на кандидатите да оттеглят отделни ангажименти по направления.
- В чл. 26 се създава нова точка 3, свързана с отказ от одобрение на парцели, пчелни семейства и животни при установен недостиг на средства по мярката.
- Предвид предложените промени в сроковете за функциониране на СВДВИ, в чл.33, ал.2 се заличава срока, като се предоставя право на ДФЗ да го определи в заповед. По този начин определянето на крайните срокове и промяната им, в случай на необходимост, ще бъде по-гъвкаво.
- В чл. 35 се създава нова ал. 5, в която се отразява изискване да не се използват антибиотици при отглеждането на пчелни семейства по биологичен начин.

Получена е бележка, че това изискване не е самостоятелно, а част от изискванията по регламента за биологично производство. Разяснено бе, че същото е изведено като самостоятелно изискване по управление в анексите на ПРСР, въведено е като отделна проверка. Предлага се с цел синхронизиране с текстовете на ПРСР.

- Измененията в чл.39 ясно определят срокове за предоставяне на изискани документи, като се предоставят и права, ако са налице изменения по време на кампания, сроковете да бъдат по-дълги от текущите 15 дни.

От представителя на ДФЗ бе посочено, че има неточни препратки в текстовете.

- В чл.42 се предвижда прием на заявления под условие при ограничен финансов ресурс по мярката. Подпомагането също може да се извършва само при наличие на финансов ресурс за многогодишен ангажимент, като систематичното място на текста е по-скоро в чл.41, но по предложените текстове не бяха получени коментари.

Представител на БАБ зададе въпроса как ще се разбере дали сме в условия на ограничен бюджет и какви са актуалните данни за наличните средства по мярката. От ДФЗ информираха, че е налице недостиг на финансови средства за мярка 11, което не позволява одобрение на нови кандидати по мярката. По мярка 10 писмата за одобрение следва да са изпратени и получени от земеделските стопани. Изказано бе предположение, че до 1 март земеделските стопани трябва да си получат уведомителните писмата, а скоро да бъдат предоставени и актуални данни за бюджета на мярката.

- От ДФЗ бе предложено срокът в чл. 43, ал. 1 да бъде удължен до 30 декември, като по този начин в крайната дата ще се отчита възможността и срока за оттегляне на част от заявленията за подпомагане.

Предложено бе да се фиксира края на годината.

- Предложенията за изменение на чл.44 касаят одобрението на нови парцели, животни или пчелни семейства в случай на ограничен бюджет по мярката.
- В чл.45, ал. 1 се прави допълнение като в текста се реферира и към чл.12 от Наредба № 5 от 27.02.2009 г., т.е удължаване срока до крайната дата за подаване на заявление.
- По време на срещата бе предложено въвеждането на нова разпоредба, която да предостави право на земеделските стопани да извършват промени в заявленията за подпомагане при очевидни грешки по смисъла на чл.4 от Регламент 809/2014 г.

От БАБ бе изказано мнение, че винаги БАБ е искала да има възможност за отстраняване на грешки. Въпросът е тук какво се разбира под очевидна грешка и кой ще преценява, че тя е такава. От дирекция „РСР“ бе направено разяснение, че очевидна грешка следва да бъде призната от ДФЗ, да може да бъде непосредствено и недвусмислено установена от наличните приложени документи със заявлението за подпомагане, които са подадени в сроковете на кампанията. Предложено бе да се фиксира срок, в който може да бъде отстранява. Грешката може да бъде във вече декларираните данни в заявлението и приложените документи да потвърждават наличието й. От БАБ попита дали сгрешен код ще се счита за очевидна грешка. От присъстващите бе предложено да се фиксира срока за отстраняване на този тип грешки, например 31 декември. Още веднъж бе подчертано, че сгрешен код може да бъде налице, когато ДФЗ е установил при извършване на проверки разлики между декларирани данни и състоянието от извършените проверки. Доколкото очевидната грешка засяга декларирани данни в заявлението за подпомагане е възможно грешката

да бъде в грешен код, но това трябва да може да бъде непосредствено установено от приложените документите с подаването на заявлението за подпомагане, а не резултат от извършвани проверки чрез ИСАК, например. Предложението бе прието по принцип, но с искане за прецизиране какво може и какво не може да бъде очевидна грешка, както и срокове за отстраняването й.

- С измененията на чл.46 указва, че ДФЗ-РА ползват данни от контролиращите лица и дирекция „Растениевъдство и биологично производство“ на МЗХГ за извършване на проверки по декларирани данни от земеделските стопани.
- Предложените промени в чл. 49 са да се заличи срока за въвеждане на данни в СВДВИ, като се дава възможност да се издава заповед на изпълнителния директор на ДФЗ-РА за определяне на срока на въвеждане на данни от контролиращите лица. Променя се и срока за изпращането на данните до МЗХГ от страна на контролиращите лица от една седмица на 1 месец след затварянето на системата.

От БАБ отправиха запитване дали достъпа на контролиращите лица до системата не може да бъде осигурен от средата на годината и със заповедта да се фиксира срок за затваряне на системата. Зададен бе въпроса защо е необходимо със заповед да стартира качването на тази информация и не може ли системата да се отваря по-рано. От дирекция „РСР“ бе пояснено, че за премахване на фиксираните срокове в наредбата е с цел да се предостави по-голяма гъвкавост при определяне на датите, като така ще могат да се отразяват както обема на въвежданата информация, така и техническата специфика на въвеждане. През 2017 са получени на няколко пъти предложения от Контролиращи лица за промяна/удължаване на фиксираните срокове в наредбата. Предложението за заповедта цели срокът за въвеждане на данни в СВДВИ да е гъвкав и за ДФЗ-РА, и за контролиращите лица. Заповедта ще се публикува 10 дни преди отварянето на системата.

- В преходни разпоредби се създават два нови параграфа, които ограничават разширяване или подновяване на изпълнявани ангажименти по мярката през кампания 2018. Предложението е обусловено от невъзможности за поемане на нови ангажименти по мярката.

От дирекция „РСР“ бяха направени разяснения, че двата параграфа касаят подновяване и разширяване на изпълнявани ангажименти и предвид ограниченията в бюджета подновяване за нови пет години на текущите ангажименти е неаргументирано. Още повече, че ангажиментите следва да бъдат за период от 5 до 7 г., при подновяване на ангажимент през 2018 г. на поет ангажимент е възможно първоначалните площи да натоварят бюджета с нови три години.

Срещата продължи с представяне на предложенията за допълнения и изменения на **Наредба № 7 за прилагане на мярка 10 „ Агроекология и климат”.** Посочено бе, че в голямата си част предложенията са идентични с тези в мярка 11, в т.ч. възможността

за преразглеждане на размера на подпомагане, въвеждане на условия за одобрение при недостатъчно средства.

- Предложението в чл. 4, ал. 4 е да се прецизира текста, предвид това, че в СИЗП се определя земеделската земя, а настоящия текст може да се тълкува, че там се дефинират посочените специализирани слоеве.
- В чл. 15 се въвежда същото изискване във връзка с преразглеждане на ставките, както в Наредба № 4 за мярка 11 „Биологично земеделие“, което е базирано на влезли в сила от 01.01.2018 г. изменения в приложимото европейско законодателство. Предложените текстове са представени на Комитет по наблюдение през декември 2017 г. и са включени в четвъртото изменение на ПРСР 2014-2020 г.
- В чл. 17 се прецизират текстовете по отношение на отбелязване на агроекологичните кодове по отделните направления в заявлението за подпомагане. Създава се нова ал. 3, в която се въвеждат разпоредби по отношение на случаите на сериозно неспазване на изискванията.
- В чл. 20 се прецизират текстове в алинеите, касаещи спазването на 90% географско припокриване при подновяване на ангажиментите, където е приложимо по направленията и следва да обхваща случаите на разширени и подновени ангажименти.
- В чл. 23 се прецизират текстовете за случаите на доброволен отказ, като се предоставя възможност за отказ на ангажимент по отделно направление.
- В чл. 24 се предлага за обсъждане представено предложение за въвеждане на максимално допустим брой пчелни семейства след постъпило предложение за 100 бр.
- В чл.26 се създава нова т. 12 относно отказ от одобрение при недостатъчни средства по мярката.

От БАБ поискаха малко повече информация по мярка 10 „Агроекология и климат“. Изпратени ли са уведомителните писма? За тази година какви са нагласите?

ДФЗ-РА разясни, че към момента са изпратени повечето от уведомителните писма. Изпратена е на МЗХГ информация за предполагаемите средства за изплащане, като предстои данните да се актуализират вече въз основа на приключилите в значителна част проверки за многогодишните ангажименти. Поставен бе въпросът, по кои направления може да се очаква прием през 2018 г. От дирекция „РСР“ бе разяснено, че с оглед на ограничения бюджет, както и в предходни кампании за направленията, по които са достигнати планираните в ПРСР 2014-2020 г. индикаторите няма основание да се очаква нов прием.

- Постъпи предложение документите, свързани с местните сортове, които се предоставят да бъдат актуални и съобразно отглежданата и заявена земеделска култура - документа по чл. 46, т.5, буква „б“ да се предоставя всяка година към заявлението. Фактурата да е с дата от съответната стопанска година.

- В чл. 49 се въвежда прием на заявления под условие при заявено писмено съгласие от страна на земеделския стопанин.
- В чл.50 се въвежда условия нови парцели и животни да се добавят само при наличие на финансов ресурс.
- Предлага се създаване на нов чл. 51а, с който се дава възможност за отстраняване на очевидни грешки.

Въвеждането на идентични разпоредби като тези по мярка 11 в Наредба № 7 по отношение на промени след крайния срок на кампания за подаване на заявления при очевидни грешки и ограниченията за прием на заявления, с които се разширяват и подновяват ангажименти за площи, не предизвикаха допълнителни предложения и дискусии.

Отново бяха разяснени промените, свързани със срока за въвеждане на данни в СВДВИ и определянето им в заповед на изпълнителния директор на ДФЗ, както и срока за изпращането на въведени данни до МЗХГ.

Предвид ограниченията в бюджета в преходните разпоредби се включва забрана на възможността за разширява на площта в ангажимент, както и включването на допълнителни площи и подновяване за нови 5 години на вече изпълнявани ангажименти.

Предложените промени в **Наредба 11 за условията и реда за прилагане на Мярка 214 „Агроекологични плащания“** е да не се приемат заявления през кампания 2018 с оглед приключването на ангажиментите.

Наредба за изменение и допълнение на **Наредба № 6 за прилагане на мярка 13 "Плащания за райони с природни или други специфични ограничения"**

Представено бе предложение за изменение в чл. 3, ал. 2, като бе пояснено, че предложените изменения са в съответствие с разпоредбите на Регламент 640/2014 по отношение на допустима площ, за която може да бъде отпускано подпомагане по мярката, като изменението в текстовете по отношение на площите, за които може да се отпуска подпомагане се въвежда и в Наредба № 11 за условията и реда за прилагане на мярка 211 „Плащания на земеделски стопани за природни ограничения в планинските райони“ и мярка 212 „Плащания на земеделски стопани в райони с ограничения, различни от планинските райони“ от ПРСР 2007 - 2013 г.

Предложенията бяха дискутирани, след което заседанието на работната група приключи.